



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Decentrale productie drinkwater

Relevante wet- en regelgeving



Wim Heiko Houtsma
Projectleider 'Drinkwater voor later'
(IenM)

19 oktober 2015





Opbouw

- Decentraal?
- Prioriteiten drinkwatervoorziening:
 - I. Drinkwater moet gegarandeerd schoon zijn
 - II. Drinkwater wordt op duurzame wijze geproduceerd, en
 - III. Tegen aanvaardbare kosten.
- Monopoliepositie drinkwaterbedrijven
- Redeneerlijn voor (duurzame?) innovaties



Waarom decentrale strategie?

- Vitens: ontwikkelingen nopen tot meer decentrale opzet wininfrastr.
 - Wet- en regelgeving → steeds schoner grond-/oppervlaktewater
 - Technologie: decentraal water winnen steeds aantrekkelijker (sensoren, geavanceerde zuiveringstechn. & besturingssystemen)
 - Drijvende krachten: beperken energiegebruik, mogelijkheid maatschappelijke meerwaarde te realiseren.
 - Koppelen energie- en waterketens van winning t/m lozing van water zal cruciaal worden
 - Reduceren energie- en waterverbruik is hierbij leidend.
- Decentrale drinkwaterproductie (nog) geen aandachtspunt rijksbeleid



Prioriteiten drinkwatervoorziening

- I. Drinkwater moet gegarandeerd schoon zijn
- II. Drinkwater wordt op duurzame wijze geproduceerd, en
- III. Tegen aanvaardbare kosten.



Ad I. Gegarandeerd schoon

Gegarandeerd schoon betekent:

- Goed gezuiverd
- Goede monitoring/rapportage/toetsing
- Goed onderhoud



Borging drinkwaterkwaliteit (Drinkwaterbesluit/-regeling)

- Sprake van 'collectieve watervoorziening' en 'eigen winning'
- Kwaliteitsvereisten (art. 13 jo. 13 DWB): zelfde eisen aan drinkwater als bij drinkwaterbedrijf → chemische/microbiologische parameters, indicatorwaarden (signalerings-/organoleptische parameters)
- Meetprogramma en meetfrequentie (art. 10 jo. bijlage 3 DWR):
 - Vastgestelde parameters, frequentie en meetpunten
 - Lagere frequentie mag indien onderbouwd door metingen
 - 'Standaard' meetprogramma voor winning uit grond-/opp.vl.water
 - Geen standaard voor winning drinkwater uit afvalwater
 - Eigenaar moet meetprogramma opstellen → goedkeuring door ILT
- Meetprogramma zal – zeker eerste jaren – behoorlijk uitgebreid zijn



Wijzigingen Annex II/III EU-Drinkwaterrichtlijn

- Annex II en III (monitoring en analyse) van de DWR zijn onlangs gewijzigd (wordt nu geïmplementeerd in NL)
- Samengevat: meer mogelijkheden voor risicogebaseerd monitoren, waaronder aanpassing van parameters en frequentie
- Op voorwaarde: onderbouwd door een risicoanalyse van het betreffende drinkwatersysteem
- Goedkeuring door bevoegd gezag (in NL ILT)
- Verwachting: niet minder monitoren maar beter monitoren



Conclusie I. Drinkwaterkwaliteit

- Drinkwaterkwaliteit is niet onderhandelbaar
- Meetprogramma evt. wel → inspectie (ILT)
- Onderhoud is niet onderhandelbaar (evt. afh. van levensduur)
- Decentrale drinkwatervoorziening o.b.v. kringloopsluiting: geen eenvoudige oplossing
- Opzet/uitvoering metingen → waarschijnlijk hoge kosten
- (Mogelijk) kosten om drinkwater aan eisen te laten voldoen
- → **DUUR!**



Prioriteiten drinkwatervoorziening

- I. Drinkwater moet gegarandeerd schoon zijn
- II. Drinkwater wordt op duurzame wijze geproduceerd, en
- III. Tegen aanvaardbare kosten.



Ad II. Duurzame productie

- Keuzes Beleidsnota Drinkwater (2014):
 - Voorkeur grondwater (schoonste bron)
 - KRW: streven naar eenvoudige zuivering
 - Preventieladder
- Minimaliseren van het energieverbruik, etc..
- Kringloopsluiting
- Maar:
 - Goede technologieën voor decentrale productie bij verontreinigde grondstof: mogelijk (veel) energie + afval
 - → Check: écht duurzamer? Nog geen goede onderbouwing!





Prioriteiten drinkwatervoorziening

- I. Drinkwater moet gegarandeerd schoon zijn
- II. Drinkwater wordt op duurzame wijze geproduceerd, en
- III. Tegen aanvaardbare kosten.



Ad III. Aanvaardbare kosten

- Afweging o.b.v. MKBA (al dan niet in officiële vorm)
- MKBA speelt ook rol bij preventieladder
- Monopoliepositie van drinkwaterbedrijven draagt bij aan lage kosten – zowel bij drinkwaterproductie als bij implementatie van (nieuw) drinkwaterbeleid.



Monopoliepositie drinkwaterbedrijven levering drw

Artikel 4 Drinkwaterwet

- 2009: publiek belang, optimalisatie en efficiëntie productie/levering drinkwater aan derden
- In principe alleen drinkwaterbedrijven; anderen: leveringsverbod
- Uitzondering: levering aan consumenten **binnen de inrichting**
- Bij levering aan **andere inrichtingen**: leveringsverbod
- Minister kan **onthefing** verlenen, maar **alleen** als:
 - Levering door drinkwaterbedrijf niet doelmatig is, en
 - Belang volksgezondheid zich daartegen niet verzet.
- Meeste decentrale projecten voldoen hier niet aan



Redeneerlijn decentrale drinkwaterproductie

- I. Gegarandeerde kwaliteit drinkwater
- II. Duurzaam geproduceerd
- III. Aanvaardbare kosten

- Als innovaties hieraan voldoen → staat regelgeving in de weg?
- Innovaties: verbetering op min. 1 prioriteit t.o.v. nu, verder gelijk
- Dus: voldoen aan drinkwaterbesluit/-regeling; meetprogramma
- Overleg met inspectie:
 - is monitoring alle stoffen uit vaste lijsten nodig?
 - welke stoffen zijn voor dit gebied aanvullend relevant?
- Scoren I, II en III goed?
- If so: staat regelgeving in de weg (bv. art. 4)?
- Evt: Crisis en Herstelwet-achtige oplossing als dwb meewerkt?